



Wet van 20 maart 2023 tot verlenging van bepaalde maatregelen genomen voor de sociale Maribel in het kader van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19

Koninklijk besluit van 31 mei 2023 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector

De coronacrisis heeft een belangrijke impact op de tewerkstelling en heeft bijgevolg ook een belangrijke impact op de uitgaven en ontvangsten van de Fondsen sociale Maribel in 2020 en de daaropvolgende jaren. Hoofdstuk 2 van het bijzondere-machtenbesluit nr. 37 van 24 juni 2020 bevat garanties voor de dotatie sociale Maribel van 2022.

Dankzij de bovengenoemde wet van 20 maart 2023 en het koninklijk besluit van 31 mei 2023 zijn er nu vergelijkbare garanties voor de dotaties sociale Maribel van 2023.

Om de gevolgen van de coronacrisis in 2021 op te vangen, bepaalt het koninklijk besluit van 31 mei 2023 dat, indien de berekende dotatie voor 2023, lager is dan de dotatie voor 2021, de dotatie van 2023 zal worden opgetrokken zodat de financiering van de gecreëerde bijkomende tewerkstelling kan worden gegarandeerd.

Bovendien verhindert de wet van 20 maart 2023 dat onuitgegeven middelen uit 2021 via de regel van de niet-recurrente reserves moeten worden overgedragen aan het globaal beheer van de sociale zekerheid. Dit was ook het geval voor de onuitgegeven middelen van 2020. Dit gebeurt door het mechanisme van het corona-reservekapitaal voor 2020 en het corona-reservekapitaal bis voor 2021.

1) Het corona-reservekapitaal bis

Door onder meer tijdelijke werkloosheid van Maribel-werknemers en vertraging bij aanwervingsprocedures,... zullen de uitgaven bij sommige Fondsen in 2021, net als in 2020, lager liggen dan normaal. Hierdoor zal bij enkele Fondsen een zekere onderbenutting van de ontvangen middelen ontstaan.

Het corona-reservekapitaal bis wordt bepaald op basis van de situatie op 31 december 2021 per Fonds sociale Maribel afzonderlijk. Het is gelijk aan het bedrag op de rekening op 31 december 2021 verminderd met het bedrag op de rekening op 31 december 2020¹.

¹ Met het bedrag op de rekening worden alle rekeningen van het Fonds sociale Maribel bedoeld met uitzondering van de middelen die niet afkomstig zijn van de sociale of fiscale Maribel (bv. dotaties in het kader van de sociale akkoorden,...).

Bedrag op de rekening op 31/12/2020 =		Bedrag op de rekening op 31/12/2021 =	
	Banksaldo op 31/12/2020 met inbegrip van intresten		Banksaldo op 31/12/2021 met inbegrip van intresten
+	Storting 6% dotaties (2020) in april 2021 ²	+	Storting 6% dotaties (2021) in april 2022
-	Uitgaven voor tussenkomsten betaald in 2021 (of later ³) voor tewerkstelling in 2020 (of eerder)	-	Uitgaven voor tussenkomsten betaald in 2022 (of later) voor tewerkstelling in 2021 (of eerder)
-	Niet-recurrente bedragen die de minister bevoegd voor Werk, Sociale Zaken en Volksgezondheid werden toegewezen voor de financiering van opleidingsprojecten	-	Niet-recurrente bedragen die de minister bevoegd voor Werk, Sociale Zaken en Volksgezondheid werden toegewezen voor de financiering van opleidingsprojecten

Indien er voorschotten zijn betaald aan de rechtspersoon die instaat voor het gemeenschappelijk administratief beheer en die te hoog bleken te zijn, moet het aan het Fonds terugbetaalde bedrag ook meegeteld worden bij de berekening van het banksaldo op 31 december. Zo moet de terugbetaling van een voorschot voor 2021 worden opgenomen in het banksaldo op 31/12/2021.

Eenmaal bepaald op basis van de situatie op 31 december 2021, zal het corona-reservekapitaal bis enkel verminderen met de middelen die nodig zijn om de dotatie sociale Maribel voor het jaar 2023 aan te vullen (zie 3).

Fondsen die het corona-reservekapitaal (bis) niet volledig nodig hebben om de daling van de dotatie te overbruggen, kunnen deze reserve tot en met 31 december 2025 aanwenden voor bijkomende tewerkstelling (zie 4).

2) Het corona-reservekapitaal bis en de niet-recurrente reserves

De normale regels voorzien dat op het einde van elk jaar, het saldo op de rekening van een Fonds sociale Maribel dat een bepaald bedrag overstijgt, terugvloeit naar het globaal beheer van de sociale zekerheid. Dit gebeurt door dit bedrag dat het maximum overschrijdt af te houden van de dotaties van het jaar X+2.

De wet van 20 maart 2023 bepaalt dat de regel waarbij het bedrag dat het maximum op de rekening op 31 december 2021 overschrijdt naar het globaal beheer gaat (door de dotaties voor 2023 te verminderen) niet van toepassing is.

² De Fondsen van PsC 327.01, PsC 327.02 en PsC 327.03 ontvangen 100% van de dotaties in het desbetreffend jaar waardoor ze geen 6% meer gestort krijgen in april van het daaropvolgende jaar.

³ In het geval er betalingen met betrekking tot tewerkstelling in 2020 (of eerder) nog worden uitgevoerd in 2022.

3) Garanties voor de dotatie sociale Maribel van 2023

3.1.) Algemene garantie

De dotaties sociale Maribel voor het jaar 2023 worden berekend op basis van het aantal rechtopenende werknemers in het jaar 2021. Een rechtopenende werknemer is een werknemer die in een kwartaal reële arbeidsprestaties kent ten belope van 49% van een voltijdse werknemer die het volledige kwartaal werkt⁴. Door de verminderde tewerkstelling in 2021, valt in bepaalde gevallen een daling van de dotaties in 2023 vast te stellen.

Het koninklijk besluit van 31 mei 2023 probeert hiervoor een oplossing te bieden. Indien blijkt dat de dotatie voor het jaar 2023 bij een Fonds sociale Maribel lager ligt dan in het jaar 2021, dan wordt gegarandeerd dat het Fonds voldoende middelen heeft om de bestaande tewerkstelling te behouden. Dit gebeurt in twee stappen.

In een eerste stap wordt het corona-reservekapitaal bis aangesproken. Het corona-reservekapitaal bis wordt verminderd met het benodigde bedrag.

Indien het corona-reservekapitaal bis niet volstaat om voldoende middelen te garanderen, komt de tweede stap: de dotatie wordt aangevuld met een extra bijpassing zodat de dotatie van 2023 (op basis van het aantal rechtopenenden in 2021), aangevuld met het corona-reservekapitaal bis, niet lager zal liggen dan de dotatie van 2021.

Twee voorbeelden zullen dit verduidelijken.

We gebruiken daarbij telkens een hypothetisch Fonds waarvan:

- de dotatie 2021 (aan 99,9%) 8 miljoen euro bedroeg
 - het corona-reservekapitaal bis 1 miljoen euro bedraagt.
- *Voorbeeld 1:* de berekende dotatie van 2023 (aan 99,9%) bedraagt 7,7 miljoen euro.
 - > Stap 1: de berekende dotatie 2023 ligt 0,3 miljoen lager dan de dotatie 2021 (8 miljoen – 7,7 miljoen). Dit tekort wordt opgevangen door het corona-reservekapitaal bis. Deze reserve daalt dus met 0,3 miljoen.
 - > Stap 2: aangezien het corona-reservekapitaal bis volstaat om het verschil op te vangen, is er geen verdere bijpassing nodig.
 - de dotatie aan het Fonds voor 2023 zal 7,7 miljoen euro bedragen. Het corona-reservekapitaal bis staat op 0,7 miljoen euro.
 - *Voorbeeld 2:* de berekende dotatie van 2023 (aan 99,9%) bedraagt 6,8 miljoen euro.
 - > Stap 1: de berekende dotatie 2023 ligt 1,2 miljoen lager dan de dotatie 2021 (8 miljoen – 6,8 miljoen). Dit tekort wordt in eerste instantie opgevangen door het beschikbare corona-reservekapitaal bis. De volledige reserve (1 miljoen) is integraal nodig om het verschil op te vangen. Het corona-reservekapitaal bis komt aldus op 0.
 - > Stap 2: het corona-reservekapitaal bis volstaat niet om het verschil op te vangen, zodoende is er een verdere bijpassing nodig. Deze bijpassing is gelijk aan het resterend saldo dat, na het gebruik van het corona-reservekapitaal bis, nodig is om het verschil in dotatie tussen 2023 en 2021 op te vangen.

⁴ Dit gebeurt aan de hand van de factor mu die gebruikt wordt bij de berekening van de structurele vermindering. Voor het PC 327 en en voor de publieke sectoren bestaan specifieke bepalingen.

Bijpassing =
(dotatie 2021 - berekende dotatie 2023) - corona-reservekapitaal bis

In het voorbeeld gaat het om 0,2 miljoen euro (8 miljoen – 6,8 miljoen – 1 miljoen)
→ de dotatie aan het Fonds voor 2023 zal 7 miljoen euro bedragen, nl. de 6,8 miljoen berekende dotatie vermeerderd met de bijpassing van 0,2 miljoen. Het corona-reservekapitaal bis staat op 0.

3.2. Specifieke garantie voor PsC 329.02 en PC 332

De Fondsen sociale Maribel van de paritaire comités 329.02 en 332 hebben door artikel 6, §5 van het kb van 18/07/2002 steeds de garantie dat de dotatie niet lager kan zijn dan in het voorgaand jaar. Bij de berekening van de dotatie 2023, zoals voor de berekening van de dotatie 2022, is deze regel echter niet van toepassing en kennen deze Fondsen dezelfde garantie als de overige Fondsen. Hierdoor zal ook bij de Fondsen van de paritaire comités 329.02 en 332 het corona-reservekapitaal bis worden ingezet.

Vanaf de dotatie 2024 wordt het garantiemechanisme (voorzien in artikel 6, §5) opnieuw van toepassing voor deze twee Fondsen. De coronajaren 2020 en 2021 worden overgeslagen.

De dotatie voor 2024 (100%, zonder tax-shift⁵) =
de dotatie 2021 (100% zonder tax-shift)
+ (het aantal rechtopenende werknemers in 2022 – het aantal rechtopenende werknemers in 2019) x 4 kwartalen x 354,92.

De dotatie voor 2025 (100%, zonder tax-shift) =
de dotatie 2024 (100% zonder tax-shift)
+ (het aantal rechtopenende werknemers in 2023 – het aantal rechtopenende werknemers in 2022) x 4 kwartalen x 354,92.

Als blijkt dat het resultaat van "(het aantal rechtopenende werknemers in het jaar x-2) X 391,87 X 4 kwartalen" hoger is dan de dotatie van het voorgaand jaar (100%, zonder tax-shift) eindigt het garantiemechanisme.

4) Het saldo van het corona-reservekapitaal bis

Door de toepassing van 3) wordt het corona-reservekapitaal bis gebruikt om een eventuele daling van de sociale Maribel in 2023 ten opzichte van 2021 op te vangen. Ingeval het reservekapitaal bis ontoereikend is, wordt de dotatie 2023 aangevuld zodat er geen daling plaatsvindt.

Ook het omgekeerde geval is mogelijk, namelijk dat na toepassing van 3) een saldo overblijft van het corona-reservekapitaal bis of dat het Fonds geen daling van de dotatie 2023 kent ten opzichte van 2021.

Het resterend corona-reservekapitaal bis en het resterend corona-reservekapitaal worden tot en met 31 december 2025 in mindering gebracht op het banksaldo bij de berekening van de niet-recurrente reserves.

Dit betekent dat het Fonds sociale Maribel de uitgaven van deze middelen kan spreiden over de periode tot en met 2025. Op die manier wordt vermeden dat de middelen in één jaar als een 'one-shot' moeten worden uitgegeven.

⁵ De tax-shift wordt nog aan de dotatie toegevoegd. In 2024 is het 108,44 X 4 X het aantal rechtopenende werknemers in 2022.

In 2025 bedraagt de tax-shift 108,44 X 4 X het aantal rechtopenende werknemers in 2023.

Maar let op: het corona-reservekapitaal bis is een theoretisch bedrag, dat eenmalig wordt bepaald op basis van de situatie op 31 december 2021 en enkel en alleen verminderd wordt door de nodige bijpassing van de sociale Maribel voor respectievelijk het jaar 2023. Het staat dus los van de werkelijke uitgaven door het Fonds (na de afrekeningen m.b.t. 2021)
