

MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk.

Advies nr. 39 van 12 oktober 2001 met betrekking tot een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 1997 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's voortkomende uit ioniserende straling.

I. VOORSTEL EN MOTIVERING

De Hoge Raad heeft op 19 april 1996 advies nr. 494 uitgebracht over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's te wijten aan ioniserende stralingen en een ontwerp van koninklijk besluit betreffende het individueel boekje van de werknemer beroepshalve blootgesteld aan ioniserende stralingen. (SHE-P507-1849)

Het koninklijk besluit van 25 april 1997 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's voortkomende uit ioniserende straling (Belgisch Staatsblad van 20 september 1997) werd uitgevaardigd na hogervermeld advies van het eerste ontwerpbesluit.

In het advies nr. 494 heeft de Hoge Raad gevraagd dat aan het ontwerp van besluit met betrekking tot het individueel boekje een nieuwe uitwerking zou worden gegeven onder de vorm van een geïnformatiseerd systeem.

De Hoge Raad heeft op 23 juni 1997 hieromtrent advies uitgebracht (advies nr. 4) met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het individueel boekje voor de aan ioniserende straling blootgestelde externe werknemer. (PBW-P507/D4-11)

De Raad van State werd op 9 oktober 2000 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, advies uit te brengen over:

1. een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 1997 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's voortkomende uit ioniserende straling.
2. een ontwerp van ministerieel besluit tot uitvoering van artikel 28 van het koninklijk besluit van 25 april 1997 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's voortkomende uit ioniserende straling.

Gelet op het advies dat de Raad van State op 12 oktober 2000 uitgebracht heeft (inzonderheid de opmerkingen dat het advies dat de Hoge Raad op 19 april 1996 uitgebracht heeft en dat vermeld is in de aanhef van het ontwerp van koninklijk besluit geen betrekking heeft op de in dat ontwerp vervatte regeling en de opmerking dat de adviesverplichting, bedoeld in artikel 95 van de wet van 4 augustus 1996, uitsluitend betrekking heeft op door de Koning te nemen maatregelen en dat het voor zich spreekt dat de Koning niet het nemen van die maatregelen kan overlaten aan de minister, wanneer het gaat om maatregelen die essentieel zijn voor de te regelen aangelegenheid) werd een nieuw ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het

koninklijk besluit van 25 april 1997 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's voortkomende uit ioniserende straling uitgewerkt.

Bij brief van 13 februari 2001 heeft de Minister aan de voorzitter van de Hoge Raad gevraagd om dat ontwerp van koninklijk besluit voor advies aan de Hoge Raad voor te leggen. (PBW-D4bis-BE183)

Dat ontwerpbesluit beoogt uitvoering te geven aan bepalingen van de richtlijn 90/64/EURATOM van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 4 december 1990 inzake de praktische bescherming van externe werknemers die gevaar lopen aan ioniserende stralingen te worden blootgesteld tijdens hun werk in een gecontroleerde zone, inzonderheid betreffende de individuele documenten van radiologisch toezicht op de externe werknemers en het stralingsdosisbeheersysteem van de externe werknemers.

Die richtlijn diende uiterlijk op 31 december 1993 te zijn omgezet in intern recht.

Door het met redenen omkleed advies heeft de Europese Commissie, in toepassing van artikel 141, eerste lid van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, de Belgische Staat verzocht om de nodige maatregelen te nemen om aan voormeld advies te voldoen binnen een termijn van twee maanden, met ingang van 1 augustus 2000; het is derhalve dringend noodzakelijk zonder uitstel de nodige maatregelen te nemen om te vermijden dat de aansprakelijkheid van de Belgische Staat in het gedrang komt.

Het Uitvoerend Bureau besliste om het ontwerpbesluit door een werkgroep te laten onderzoeken.

De werkgroep is bijeengekomen op 20 maart 2001.

Het Uitvoerend Bureau besliste op 14 september 2001 om het ontwerpbesluit aan de Hoge Raad voor te leggen. (PBW-D4bis-114)

II. ADVIES UITGEBRACHT DOOR DE HOGE RAAD OP DE VERGADERING VAN 12 OKTOBER 2001

De Hoge Raad sluit zich aan bij de standpunten ingenomen door de werkgroep.

- Het ontwerp van koninklijk besluit stelt geen problemen inzake organisatie voor de inrichtingen van klasse I.

Daarentegen is er een probleem voor de organisatie van het toezicht op de externe werknemers voor de inrichtingen van klasse II en III.

Bedenk dat de werknemers van categorie A de enigen zijn voor wie het ontwerp van koninklijk besluit is bedoeld.

- De problemen in verband met de types dosimeter werden besproken (dosimeter met onmiddellijke aflezing, of andere; type stralingen, enz...)

De termijn tussen de aanwezigheid van de externe werknemers en de ontvangst van de resultaten kan problemen opleveren. Een dosimeter met onmiddellijke aflezing dient in dat geval gebruikt te worden.

- De individueel ontvangen dosissen zijn gegevens die onderworpen zijn aan de wet op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Wanneer de gegevens in het dossier worden opgenomen, zijn zij onderworpen aan het medisch geheim.
- De vraag naar de relevantie van een dubbele dosimetrie wordt gesteld.
- Het systeem van het paspoort: het systeem moet het voor de werknemer onmogelijk maken om desgevallend de voor hem "ongunstige" resultaten te verdoezelen. Het huidige systeem blijkt niet voldoende waarborgen te bieden en een betere oplossing dient gevonden te worden.
- Het nut van een grotere gegevensbank wordt aangehaald, waarbij het dubbel gebruik met het paspoort wordt vermeden.
- Er werden detailopmerkingen gemaakt betreffende de tekst.
Bijvoorbeeld: bestaling of blootstelling?

De vertegenwoordigers van het ABVV hebben nog bijkomende opmerkingen:

Aanmaak van een paspoort van de externe werker.

De aanmaak van een paspoort voor de externe werker is een goede zaak voor de werknemers.

Het ABVV is van mening dat een middel moet gevonden worden om een continue nummering te waarborgen, dit teneinde iedere mogelijkheid tot fraude te vermijden.

Dosimetrie

Inzake dosimetrie vragen wij dat zou geopteerd worden voor een enig meetsysteem. Het gebruik van verschillende en concurrerende systemen is niet voldoende om de coherentie van de metingen te waarborgen.

Artikel 18:

§3 van artikel 31 zou als volgt moeten herschreven worden: "De tijdens elke tussenkomst opgelopen dosissen worden opnieuw overgeschreven op het interventieblad bedoeld in §1.2. Op het einde van de tussenkomst wordt dat blad onmiddellijk overgemaakt aan de externe werker, die het bewaart in zijn bestralingspaspoort".

Bijlagen

In bijlage 2 (model van individueel document voor het radiologisch toezicht van de externe werkers) stellen wij voor dat de kolommen met de toegelaten blootstellingsnormen bijgevoegd worden, naar analogie aan de resultaten van de metingen voor bloedafname waar een norm steeds aangeduid wordt. Dat laat de werknemer toe om zich onmiddellijk te situeren ten

opzichte van het risico. Men beantwoordt aldus aan de prioriteit van de informatie en opleiding van de werknemers.

Varia

In artikel 4 van het ontwerp werd het woord "erkende" op het einde van het artikel niet vertaald naar het Frans.

III. BESLISSING

Het advies van de Hoge Raad met het dossier aan Mevrouw de Minister toesturen.