

MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk.

Advies nr. 42 van 14 december 2001 met betrekking tot een ontwerp van koninklijk besluit betreffende vervoerbare drukapparatuur.

I. VOORSTEL EN MOTIVERING

Mevrouw de Minister heeft, bij brief van 24 oktober 2001, het advies gevraagd van de Hoge Raad, binnen de 2 maanden, over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende vervoerbare drukapparatuur.

Bij koninklijk besluit van 13 juni 1999 werd de richtlijn 97/23/EG betreffende drukapparatuur, afgekort PED-richtlijn, omgezet in Belgisch recht (Belgisch Staatsblad van 8 oktober 1999). Het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid was belast met de omzetting. Het koninklijk besluit schaft enkele artikelen van het ARAB en van een aantal koninklijke besluiten (KB van 21 oktober 1968 over propaan/butaan, KB van 18 oktober 1991 over stoomtoestellen, ...) af die betrekking hadden op de constructie van drukapparatuur welke in het toepassingsgebied van de PED-richtlijn valt. De wettelijke basis van het koninklijk besluit is de wet van 11 juli 1961.

De PED-richtlijn heeft een ruim toepassingsgebied, maar er zijn ook vele drukapparaten die van het toepassingsgebied uitgesloten zijn, onder meer de drukapparaten die vallen in het toepassingsgebied van het ADR en het RID, de internationale overeenkomsten over de veiligheid van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en het spoor.

De richtlijn 94/55/EG van 21 november 1995 betreffende het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, maakte de bepalingen van het ADR in alle lidstaten van de Europese Unie verplicht voor het binnenlands vervoer. Deze richtlijn werd omgezet in Belgisch recht bij koninklijk besluit van 12 november 1998 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen (Belgisch Staatsblad van 24 december 1998).

De Hoge Raad heeft hieromtrent op 23 juni 1997 advies nr. 5 uitgebracht met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen (PBW-D7-12).

Op 1 juni 1999 verscheen in het Publicatieblad de richtlijn 1999/36/EG betreffende vervoerbare drukapparatuur, afgekort TPED-richtlijn. Het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur is belast met de omzetting van de richtlijn. Het toepassingsgebied van de richtlijn omvat de verplaatsbare gasrecipiënten die bedoeld worden in het ADR/RID: gasflessen, laadketels, gastankwagens,

De TPED-richtlijn handelt over de constructie van de verplaatsbare drukapparatuur, maar ook over de periodieke keuring door onafhankelijke instanties. Zij is gebaseerd op artikel 75 van het Verdrag over de verkeersveiligheid.

Het ARAB bevat een aantal artikelen over de constructie en de periodieke keuring van verplaatsbare gasrecipiënten: de artikelen 349 tot 363. Naar analogie met de omzetting van de PED-richtlijn is het logisch om in het omzettingsbesluit van de TPED-richtlijn de bestaande reglementaire bepalingen op te heffen die de bepalingen van de TPED-richtlijn overlappen. Hierna wordt in een tabel een overzicht gegeven van de artikelen van het ARAB die door de omzetting van de TPED-richtlijn moeten opgeheven worden.

Art. Art.	Contenu Inhoud	supprimer opheffen	commentaire Commentaar
349	Champ d'application Toepassingsgebied	Oui Ja	
349 bis	Champ d'application Toepassingsgebied	Oui Ja	
350	Matériau Materiaal	Oui Ja	Réglé par la directive TPED 1999/36/CE Wordt volledig geregeld in de richtlijn 1999/36/EG
351	Construction Constructie	Oui Ja	Réglé par la directive TPED 1999/36/CE Wordt volledig geregeld in de richtlijn 1999/36/EG
352	Traitement thermique Thermische behandeling	Oui Ja	Réglé par la directive TPED 1999/36/CE Wordt volledig geregeld in de richtlijn 1999/36/EG
353	Contrôle lors de la construction Controle tijdens constructie	Oui Ja	Réglé par la directive TPED 1999/36/CE Wordt volledig geregeld in de richtlijn 1999/36/EG
354	Pression d'épreuve Beproevingdruk	Oui Ja	Réglé par l'ADR ADR regelt dit
355	Indications sur les récipients Aanduidingen op recipiënten	Oui Ja	Réglé par l'ADR ADR regelt dit
356	Tare et capacité Tarra en inhoudsvermogen	Oui Ja	Réglé par l'ADR ADR regelt dit
357	Certificats de réception Attesten van ontvangst	Oui Ja	Réglé par l'ADR ADR regelt dit
358, A,1°	Renouvellement d'épreuve et taux de remplissage Herbeproeving en vullingsgraad	Oui Ja	Réglé par l'ADR ADR regelt dit
358, A, 2°	Récipients à acétylène Acetyleenrecipiënten	Oui Ja	Réglé par l'ADR ADR regelt dit
358, A,3°	Récipients faisant partie d'équipements de plongée Duikersflessen	Non Neen	Ces récipients ne tombent pas sous TPED, mais sous la PED; la réépreuve doit rester Duikersflessen vallen niet onder TPEI

			maar wel onder PED, de herbeproeving moet blijven
358, B	Certificats de réépreuve Attesten van herbeproeving	Oui Ja	Réglé par l'ADR ADR regelt dit
359, A	Remplissage des récipients Vullen van recipiënten	Non Neen	Prescription d'utilisation, pas visée par la TPED Gebruiksvoorschrift, valt buiten TPED
359, B	Montage des récipients Montering (uitgangsnippels)	Non Neen	La TPED prévoit une période transitoire TPED voorziet overgangperiode
359, C	Protection des soupapes Bescherming van de ventielen	Oui Ja	Réglé par l'ADR ADR regelt dit
359, D	Peinture d'identification Identificatiekleuren	Non Neen	La TPED prévoit une période transitoire TPED voorziet overgangperiode
359, E	Précautions pour la manipulation Voorzorgen bij opslaan en hanteren	Non Neen	Prescription d'utilisation, pas visée par la TPED Gebruiksvoorschrift, valt buiten TPED
359, F	Changement de gaz Verandering van gas	Oui Neen	Réglé par l'ADR ADR regelt dit
359, G	Prescriptions particulières aux gaz oxygène et hydrogène Bijzondere voorschriften voor zuurstof en waterstof	Oui Ja	Réglé par l'ADR ADR regelt dit
359, H	Prescriptions particulières pour l'acétylène Bijzondere voorschriften voor acetyleen	Oui Ja	Réglé par l'ADR ADR regelt dit
359, I	Prescriptions particulières pour les gaz de houille Bijzondere voorschriften voor kolengas	Oui Ja	Prescription dépassée Verouderde voorschriften
359, J	Prescriptions particulières pour le gaz propane/butane Bijzondere voorschriften voor propaan/butaan	Oui Ja	Réglé par l'ADR ADR regelt dit
359, K	Revêtement de récipients faisant partie d'équipements de plongée Wandbekleding duikersflessen	Non Neen	Ces récipients ne tombent pas sous la TPED, mais sous la PED; la réépreuve doit rester Duikersflessen vallen niet onder TPED maar wel onder PED, de herbeproeving moet blijven
360	Organismes agréés Erkende organismen	Oui Ja	Réglé par la directive TPED 1999/36/CE Wordt volledig geregeld in de richtlijn 1999/36/EG

360 bis	Dienst voor het stoomwezen	Oui	Réglé par la directive TPED 1999/36/CE
	Dienst voor het stoomwezen	Ja	Wordt volledig geregeld in de richtlijn 1999/36/EG
360 ter	Contrôle par des personnes reconnues	Oui	Réglé par la directive TPED 1999/36/CE
	Controle door erkende personen	Ja	Wordt volledig geregeld in de richtlijn 1999/36/EG
361	Remplissage de récipients étrangers	Oui	En contradiction avec la TPED
	Vullen van buitenlandse flessen	Ja	In tegenspraak met TPED
361bis	Importation de récipients étrangers	Oui	En contradiction avec la TPED
	invoer van buitenlandse flessen	Ja	In tegenspraak met TPED
361 ter	Récipients de l'armée	Oui	En contradiction avec la TPED
	Flessen van het leger	Ja	In tegenspraak met TPED
361 quater	Récipients à gaz médicaux (en service avant 1957)	Oui	Prescriptions dépassées
	Medische gassen (in dienst voor 1957)	Ja	Verouderde voorschriften
362	Déclaration d'accidents	Oui	
	Melding van ongevallen	Ja	
363	Obligations des propriétaires	Oui	
	Verplichtingen eigenaars	Ja	

Het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur heeft als wettelijke basis van het ontwerp van omzettingsbesluit de volgende wetten ingeroepen:

1. de wet van 11 juli 1961;
 2. de wet van 18 februari 1969 ter uitvoering van internationale verdragen over het vervoer;
 3. de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen voor voertuigen.
- Voor wat de afschaffing van de voormelde ARAB-artikelen aangaat, die betrekking hebben op de constructie, volstaat het de wet van 11 juli 1961 in te roepen, zoals dit ook gebeurd is voor de omzetting van de machinerichtlijn en de PED-richtlijn.

Het ontwerp van omzettingsbesluit voorziet dat de periodieke controles worden uitgevoerd volgens de ADR/RID voorschriften en dat de erkenning van de onafhankelijke instanties gebeurt door de Minister belast met het Vervoer. De voormelde ARAB-voorschriften bepalen waaruit de periodieke keuring bestaat en dat de Minister van Tewerkstelling en Arbeid de erkenningen van de organismen uitvoert. Door de omzetting van de TPED-richtlijn zal er inhoudelijk weinig veranderen: reeds sedert 1979 werd in de artikelen 354 en 358 van het ARAB betreffende de vullingsgraad, beproevingsdruk en de beproevingstermijn van gasrecipiënten verwezen naar de ADR-voorschriften. Men mag stellen dat de ADR-voorschriften voldoende de veiligheid verzekeren, ook wanneer de gasrecipiënten gebruikt worden door werknemers. Wanneer gasrecipiënten door werknemers gebruikt worden in bijzondere omstandigheden moet de werkgever op basis van de reglementering arbeidsmiddelen maatregelen treffen om de veiligheid te verzekeren in deze bijzondere omstandigheden. De artikelen over de periodieke keuring van gasrecipiënten in het ARAB mogen dus opgeheven worden.

In de TPED-richtlijn wordt verwezen naar drie richtlijnen over gasflessen die reeds geruime tijd bestaan. Het gaat om de volgende richtlijnen:

- Richtlijn 84/525/EEG van de Raad van 17 september 1984 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake naadloze stalen gasflessen;
- Richtlijn 84/526/EEG van de Raad van 17 september 1984 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake naadloze gasflessen van niet-gelegeerd aluminium en van een aluminiumlegering;
- Richtlijn 84/527/EEG van de Raad van 17 september 1984 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake gelaste gasflessen van ongelegeerd staal.

De voormelde richtlijnen werden omgezet in Belgisch recht bij koninklijk besluit van 12 juni 1989 houdende uitvoering van de richtlijnen van de Raad van de Europese Gemeenschappen inzake naadloze stalen gasflessen, naadloze gasflessen van niet-gelegeerd aluminium en van een aluminiumlegering en gelaste gasflessen van ongelegeerd staal (B.S. van 16 september 1989).

De Hoge Raad heeft hieromtrent een advies uitgebracht: advies nr. 345 van 12 september 1986 met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de uitvoering van de richtlijnen van de Raad van de Europese Gemeenschappen inzake naadloze stalen gasflessen, naadloze gasflessen van niet-gelegeerd aluminium en van een aluminiumlegering en gelaste gasflessen van ongelegeerd staal (SHE – P 372 – 1434).

Het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid was belast met de omzetting van voormelde richtlijnen.

De richtlijnen handelen over de constructie van de gasflessen waarop ze betrekking hebben, op hun merktekens en op de procedures inzake de goedkeuring van hun constructie.

De TPED-richtlijn (artikel 20, eerste lid) voorziet dat de drie voormelde richtlijnen over gasflessen mogen behouden worden wat hun toepassingsgebied en de technische bijlagen over hun constructie aangaat, maar dat de bepalingen inzake de merktekens en de goedkeuringsprocedures moeten opgeheven worden, omdat in de TPED-richtlijn andere merktekens en andere procedures voorzien zijn.

Het koninklijk besluit van 12 juni 1989 moet daarom in dezelfde zin aangepast worden.

Om de artikelen 349 en volgende van het ARAB op te heffen en om het koninklijk besluit van 12 juni 1989 aan te passen, moeten in het koninklijk besluit tot omzetting van de TPED-richtlijn de volgende artikels voorzien zijn:

"Art. x. In het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming, goedgekeurd bij de besluiten van de Regent van 11 februari 1946 en 27 september 1947 worden opgeheven:

1° de artikelen 349 tot 357;

2° artikel 358, wat betreft de drukapparatuur bedoeld in dit besluit, met uitzondering van deze bedoeld in artikel 3 §2,3°;

3° de artikelen 359C en 359F tot J;

4° de artikelen 360 tot 363.

(artikel 25 van het ontwerpbesluit moet in die zin nog aangepast worden).

Art. x+1. In het koninklijk besluit van 12 juni 1989 houdende uitvoering van de richtlijnen van de Raad van de Europese Gemeenschappen inzake naadloze stalen gasflessen, naadloze gasflessen van niet-gelegeerd aluminium en van een aluminiumlegering en gelaste gasflessen van ongelegeerd staal worden opgeheven:

1° artikel 1, 1.2.;

2° de artikelen 3 tot en met 16;

3° de delen 4 tot en met 6 van bijlage I;

4° de delen 4 tot en met 6 van bijlage II;

5° de delen 4 tot en met 6 van bijlage III."
(artikel 26 van het ontwerpbesluit).

De artikelen 24, 25 en 26 van het ontwerpbesluit hebben betrekking op materies waarover het advies van de Hoge Raad moet ingewonnen worden.

Het ontwerp van koninklijk besluit werd op 9 november 2001 aan het Uitvoerend Bureau van de Hoge Raad voorgelegd (PBW-D54-BE 209).

Het Uitvoerend Bureau besliste om het ontwerp van koninklijk besluit voor advies voor te leggen aan de Hoge Raad (PBW-D54-125).

II. ADVIES UITGEBRACHT DOOR DE HOGE RAAD OP DE VERGADERING VAN 14 DECEMBER 2001.

De Hoge Raad brengt een gunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit rekening houdend met volgende opmerkingen van de vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties:

- het antwoord van het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur op onze vragen schenkt voldoening:
 - toevoeging van de nummers UN 1051, 1052 en 1790 in artikel 2, 5°;
 - artikel 6, §5: overname van bijlage V van de richtlijn;
- het markeringssteken π moet nog ingevoegd worden in bijlage 3.

III. BESLISSING

Het advies van de Hoge Raad met het dossier toezenden aan Mevrouw de Minister.